

Право и практика № 4, 2017

УДК 342.97

МХИТАРЯН Ю.И.

**САМОРЕГУЛИРУЕМЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ В СФЕРЕ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ключевые слова: приоритетное развития саморегулируемых организаций, повышение эффективности экономики, нормы права, создание условий для развития саморегулируемых организаций, социально-ориентированные саморегулируемые организации.

Аннотация. Саморегулирование в сфере предпринимательской деятельности – одна из основ гражданского общества и социального государства. В 2003 г. была поставлена задача приоритетного развития саморегулируемых организаций в экономике^[1]. Однако, к 2018 г. ни в одной из отраслей национальной экономики, сфер экономической деятельности не было обеспечено приоритетное развитие саморегулируемых организаций. Саморегулируемые организации – некоммерческие организации. К 2018 г. из общего числа некоммерческих организаций саморегулируемых организаций было менее 1%.

Саморегулирование в сфере предпринимательства – новая форма государственного регулирования предпринимательских отношений. Действующее законодательство в области саморегулирования отличается незавершенностью, противоречивостью, коллизийностью, направлено не на обеспечение приоритетного развития саморегулируемых организаций, а на сдерживание его развития. Между тем, существует объективная необходимость приоритетного развития саморегулируемых организаций в российской экономике.

В настоящее время одной из главных проблем правового регулирования развития саморегулируемых организаций, по мнению автора, стало отсутствие стимулирования, поддержки деятельности саморегулируемых организаций со стороны государства, органов государственного управления. Приоритетное развитие саморегулируемых организаций возможно достигнуть, если нормативно-правовое регулирование деятельности саморегулируемых организаций будет содействовать достижению законодательно установленной цели.

МКHITARYAN YU.I.

SELF-REGULATORY ORGANISATIONS IN THE SPHERE BUSINESS ACTIVITY

Keywords: priority development of self-regulatory organizations, increase in efficiency of economy, rule of law, creation of conditions for development of self-regulatory organizations, socially oriented self-regulatory organizations.

Summary. Self-regulation in the sphere of business activity – one of bases of civil society and the social state. In 2003 the task of priority development of self-regulatory organizations in economy has been set. However, by 2018 in one of branches of national economy, spheres of economic activity priority development of self-regulatory organizations hasn't been provided. Self-

regulatory organizations – non-profit organizations. By 2018 from the total number of non-profit organizations of self-regulatory organizations there were less than 1%.

Self-regulation in the sphere of business – a new form of state regulation of the enterprise relations. The current legislation in the field of self-regulation differs in incompleteness, discrepancy, a kollisionnost, is aimed not at providing priority development of self-regulatory organizations, and at control of his development. Meanwhile, there is an objective need of priority development of self-regulatory organizations for the Russian economy.

Now the lack of stimulation, support of activity of self-regulatory organizations from the state, state bodies became one of the main problems of legal regulation of development of self-regulatory organizations, according to the author. It is possible to reach priority development of self-regulatory organizations if standard and legal regulation of activity of self-regulatory organizations promotes achievement of legislatively established purpose.

Вопросы саморегулирования исследованы в научных трудах ряда ученых, таких как С.В. Васильева, С.С. Заикин, А.О. Лебедев, А.В. Чаплинский, Д.О. Грачев, А. Гурьев, М. Караганова, М.А. Егорова, Ю.Т. Лескова, Г.А. Тосунян и др. [1-12]. Однако, в этих трудах не рассматривалось саморегулирование в контексте обеспечения его приоритетного развития.

В XXI веке стратегическое значение приобрело повышение эффективности, конкурентоспособности национальных экономик. Глобальное информационное пространство сделало прозрачным границы между странами и усилило конкуренцию за репутацию, ресурсы, привлекательность национальных экономик. Для нашей страны одной из сверхдержав мира, экономика которой четверть века развивается в новых правовых координатах, преодолевая наследие мобилизационной экономики и права, административной системы, сопротивление бюрократии, коррупционных, криминальных групп и тех, кто не желает видеть страну успешной, конкурентоспособной, экономика имеет особое значение.

Эффективность экономики относится к сфере стратегического планирования, направленного на решение задач устойчивого социально-экономического развития, обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Главное, что необходимо сделать для достижения стратегической цели – существенно повысить качество государственного управления.

Стратегией экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 г.^[2] в качестве одной из угроз экономической безопасности Российской Федерации определено недостаточно эффективное государственное управление. Недостаточно эффективное государственное управление – это триллионы рублей, не поступивших в государственный бюджет, столь необходимых для обеспечения реализации государственных программ развития, преодоления инерционного, кризисного сценария развития экономики.

Качество государственного управления, эффективность правовых средств и развития саморегулируемых организаций – концептуально взаимосвязанные проблемы, решение которых определяет достижение стратегической цели – повышения эффективности национальной экономики. Вот почему проблема создания эффективного института саморегулирования будет всегда стоять перед обществом, государством, так же как проблема повышения качества государственного управления. Особое значение развитие саморегулируемых организаций приобретает в сферах экономической деятельности с повышенным риском причинения вреда, а также в наиболее коррумпированных отраслях экономики.

В Указе Президента РФ от 23.07.2003 г. «О мерах по проведению административной реформы в 2003–2004 годах»^[3] развитие системы саморегулируемых организаций в области экономики определено в качестве одного из пяти приоритетных направлений проведения административной реформы. В.В. Путин в своей статье «Демократия и качество государства»^[4] сформулировал программные цели и дал следующую установку: «Рассчитываю, что саморегулирование станет одним из столпов сильного гражданского общества».

Вопросы обеспечения приоритетного развития саморегулируемых организаций – новое направление в системе гражданского, предпринимательского права. Совершенствование системы саморегулируемых организаций происходит медленно и не рассматривается как значимое направление государственного регулирования, правовые нормы противоречивы.

Саморегулирование – важнейшее свойство экономики. Отсутствие или недостаточное развитие саморегулирования в экономике – причина кризисов, неэффективного развития. Сравним, например, ВВП России и ВВП Испании (заметим, не самой богатой страны в мире, уступающей нашей стране по уровню образования граждан), которые в 2015 г. составили по 1,2 трлн долл. при численности населения соответственно 142,4 и 48,1 млн чел. Развитие экономики должно обеспечиваться за счет новых резервов роста. Саморегулирование как раз и является резервом для роста экономики.

Саморегулируемая организация в соответствии с законодательством^[5] осуществляет нижеследующие основные функции:

- разрабатывает и определяет условия членства;
- применяет меры дисциплинарного воздействия;
- образует третейские суды для разрешения споров;
- осуществляет анализ деятельности своих членов;
- представляет интересы членов саморегулируемой организации в их отношениях с органами государственной власти, органами власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления;
- организует профессиональное обучение, аттестацию специалистов организаций–членов СРО, сертификацию произведенных членами саморегулируемой организации товаров (работ, услуг);
- обеспечивает информационную открытость деятельности своих членов;
- осуществляет контроль за предпринимательской или профессиональной деятельностью своих членов в части соблюдения ими требований стандартов и правил саморегулируемой организации;
- обеспечивает дополнительную имущественную ответственность;
- рассматривает жалобы на действия членов саморегулируемой организации и дела о нарушении ее членами требований стандартов и правил саморегулирования;
- оспаривает в установленном законодательством Российской Федерации порядке акты, решения и (или) действия (бездействия) органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;
- участвует в обсуждении проектов федеральных законов и нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации;
- направляет в органы государственной власти предложения по формированию и реализации государственной политики, политики органов местного самоуправления;
- запрашивает в органах государственной власти информацию, необходимую для выполнения саморегулируемой организацией возложенных на нее функций.

Вышеприведенные функции свидетельствуют, что саморегулируемые организации предоставляют своим членам управленческие услуги.

Саморегулирование важно рассматривать как организационно-правовое средство, применение которого позволяет качественно изменять уровень регулирования общественных отношений, развитие экономики и общества на основе мер, разработанных участниками рынка и направленных на совершенствование предпринимательской деятельности, взаимодействие с органами власти, социальный статус.

Правовое обеспечение развития института саморегулирования – составная часть Концепции правовой реформы в Российской Федерации, системного правового обеспечения

развития экономики^[6], Концепции административной реформы в Российской Федерации^[7]. Уровень законодательной регламентации института саморегулирования и, как следствие, эффективность деятельности саморегулируемых организаций являются индикатором эффективности законодательства Российской Федерации.

Управленческие услуги саморегулируемых организаций направлены не на систематическое получение прибыли, что свойственно предпринимательской деятельности, а на решение социальных задач – разработка стандартов, правил предпринимательской деятельности, их реализация и т.д.

С одной стороны, очевидна социальная ориентированность деятельности саморегулируемых организаций, а с другой - наличие главного противоречия между целью предпринимательской деятельности - систематическим получением прибыли - и необходимостью ее снижения для реализации социальных задач. Все это определяет необходимость поддержки тех саморегулируемых организаций, которые действительно решают данные задачи, а также субъектов права – участников этих саморегулируемых организаций.

Правовые средства, которыми могут быть оказаны поддержка деятельности некоммерческих организаций, определены системой законодательных норм. Однако возможность и необходимость их применения в деятельности саморегулируемых организаций не были определены и не были использованы.

Вместе с тем, Федеральным законом от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»^[8] предусмотрена возможность поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций.

Конечно, далеко не все саморегулируемые организации социально-ориентированные саморегулируемые организации, а лишь те, услуги которых признаны социально полезными.

В соответствии с действующим законодательством социально ориентированным саморегулируемым организациям может быть оказана поддержка в следующих формах:

- финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области профессиональной подготовки, дополнительного профессионального образования работников добровольных социально ориентированных некоммерческих организаций;
- предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

Оказание финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям может осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов путем предоставления субсидий.

Бюджетные ассигнования из федерального бюджета на финансовую поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций исполнителей общественно полезных услуг предоставляются на срок не менее двух лет.

Оказание имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется органами государственной власти и органами местного самоуправления путем передачи таким некоммерческим организациям во владение и (или) в пользование государственного или муниципального имущества. Указанное имущество должно применяться только по целевому назначению. Некоммерческим организациям - исполнителям общественно полезных услуг меры имущественной поддержки предоставляются на срок не менее двух лет.

В 2003 г. институт саморегулирования был определен как фактор деbüroкратизации, приоритетное направление административной реформы. Обеспечение приоритетного направления развития саморегулируемых организаций - новый вектор в формировании норм права, регулирующих отношения в сфере саморегулирования. Для системного правового

обеспечения приоритетного развития саморегулируемых организаций важно законодательно рассматривать добросовестные саморегулируемые организации, предоставляющие социально-полезные услуги, как социально ориентированные некоммерческие организации.

Рассмотрение поддержки социально ориентированных саморегулируемых организаций как основы обеспечения приоритетного развития саморегулируемых организаций означает смену концепции стратегии развития системы саморегулирования в Российской Федерации.

Выводы.

1. Саморегулирование в сфере предпринимательства - новая форма государственного управления. Имеет большое значение для создания эффективной экономики, регулирование предпринимательской деятельности. Стратегическая задача – обеспечение приоритетного развития саморегулируемых организаций, поставленная в 2003 г., не выполнена к 2018 г. причина не решенной стратегической задачи – несовершенство законодательства, отсутствие поддержки развитию этого направления со стороны государства, органов государственного управления.
2. Саморегулируемые организации предоставляют своим членам управленческие услуги. Управленческие услуги саморегулируемых организаций могут быть направлены на решение социальных задач. Деятельность саморегулируемых организаций может быть успешной только при поддержке со стороны государства, органов государственного управления.
3. Социально ориентированные саморегулируемые организации - это саморегулируемые организации, услуги которых признаны социально-полезными. Финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка деятельности социально ориентированных саморегулируемых организаций – важная составляющая обеспечения приоритетного развития саморегулируемых организаций, применение которой будет означать смену концепции, стратегию развития системы саморегулирования в Российской Федерации.

СНОСКИ

- [1] Указ Президента РФ от 23.07.2003 г. № 824 «О мерах по проведению административной реформы в 2003-2004 года». - Режим доступа: <http://base.garant.ru/186148/> (дата обращения 26.05.2017 г.).
- [2] Указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года». - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_216629/ (дата обращения 26.09.2017 г.).
- [3] Указ Президента РФ от 23.07.2003 г. № 824 «О мерах по проведению административной реформы в 2003-2004 года». - Режим доступа: <http://base.garant.ru/186148/> (дата обращения 26.05.2017 г.).
- [4] Путин В.В. Демократия и качество государства. - Режим доступа: <http://pravdaoputine.ru/official-putin/statya-v-putina-demokratiya-i-kachestvo-gosudarstva> (дата обращения 26.09.2017 г.).
- [5] Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях». - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_72967/ (дата обращения 26.09.2017 г.).
- [6] Указ Президента РФ от 06.07.1995 № 673 «О разработке концепции правовой реформы в Российской Федерации». - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7084/ (дата обращения 29.09.2017 г.).
- [7] Распоряжение Правительства РФ от 25.10.2005 № 1789-р (ред. от 10.03.2009) «О Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2010 годах». -

Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_56259/ (дата обращения 29.09.2017 г.).

^[8] Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824/ (дата обращения 26.09.2017 г.).

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Васильева С.В., Заикин С.С., Лебедев А.О., Чаплинский А.В. Саморегулирование как основание передачи публично-властных полномочий // Вестник Санкт-Петербургского университета. Серия 14. Право. 2011. Вып. 3. С. 72-80.
2. Викторов М.Ю., Ишин А.В., Комаров А.А. и соавт. Саморегулирование в строительной отрасли: Учебно-практическое пособие для руководителей и специалистов саморегулируемых организаций / под ред. М.Ю. Викторова, А.Н. Ларионова. М., 2012. (Серия Библиотека НОСТРОЙ, 2-е изд.).
3. Грачев Д.О. Саморегулируемые организации: проблемы определения правового статуса / Д.О. Грачев // Журнал российского права. 2004. № 1. С. 122.
4. Гурьев А., Караганова М. Закон сыроват, но он закон (круглый стол «Саморегулирование в России») // Саморегулирование & Бизнес. 2010. № 1(1). Март-апрель. С. 33-34.
5. Егорова М.А. Место саморегулирования в системе социальных норм // Конкурентное право. 2013. № 2. С. 19-25.
6. Лескова Ю.Т. Концептуальные и правовые основы саморегулирования предпринимательских отношений. М.: Статут, 2013. 384 с.
7. Тосунян Г.А. Банковское саморегулирование: монография. М.: Издательство «СПЕЦ-АДРЕС», 2006. 304 с.
8. Булдаков Д.О. К вопросу о саморегулировании в сфере строительства // Юрист. 2009. № 8. С. 50-56.
9. Бутаева Е.М. Совершенствование законодательства о саморегулировании - основной путь развития строительной отрасли // Современное право. 2011. № 11. С. 95-99.
10. Ершов О.Г. Саморегулируемые организации в строительстве: вопросы страхования ответственности участника по строительным подрядам // Правовые вопросы строительства. 2010. № 2. С. 7-12.
11. Замышляев Е.В. Имущественная ответственность саморегулируемых организаций в сфере строительства по обязательствам своих членов в случае причинения вреда третьим лицам // Правовые вопросы строительства. 2012. № 2. С. 16-22.
12. Иванов А.В. Саморегулирование строительной деятельности: развитие, вопросы, пути решения // Юрист. 2013. № 11. С. 18-22.
13. Мхитарян Ю.И. Глобализация и особенности управления национальной экономикой в современных условиях // Век качества. 2010. № 5. С. 12-14.
14. Мхитарян Ю.И. Национальная безопасность в условиях информационного общества // Законы России: опыт, анализ, практика. 2016. № 8. С. 101-107.

МХИТАРЯН ЮРИЙ ИВАНОВИЧ

доктор экономических наук,

ректор Образовательного частного учреждения дополнительного профессионального образования «Международный институт качества бизнеса»,

Председатель Общественного проекта «За эффективную систему саморегулирования строительной отрасли»,

академик Международной академии информатизации

E-mail: mkhitaryan@intercoms.ru

MKHITARYAN YURY IVANOVICH

Doctor of Economics,

Rector of the Educational Private Institution of Additional Professional Education "The International Institute of Quality of Business",

Chairman of the Public project "For the Effective System of Self-regulation of Construction Branch",

Academician of the International Academy of Informatization

E-mail: mkhitaryan@interecoms.ru